

中央福祉事務所 主幹 白井勝彦

1月17日午前5時46分 大地震発生。

福祉事務所の建物には大きな損害はないが、ロッカー等が倒れ、足の踏み場もない状況である。

午前9時00分

職員への連絡電話も通じなくなる。災害対策本部の指示により各避難所の状況を確認するため、職員2名が区職員1名とともに、6か所の避難所を巡回し、避難人数等の確認を行う。

●遺体安置所・避難所の設置

午前12時00分

・葺合警察署より、多数の遺体が見込まれるとのことで遺体安置所の開設の依頼あり、区本部より遺体安置所として下山手小学校（廃校のため閉鎖中）が適当との判断で、福祉事務所職員3名、下山手小学校へ行く。運動場にはおよそ300人程度が焚き火をしている。校舎は全て施錠されているため校舎内に入ることは困難な状態である。避難者は寡黙になっており、焚き火の燃える音だけがしている。

・施錠されていない箇所を捜し、施錠を壊すなどして教室に入るが、教室内は地震の影響で壊れたガラスの破片と廃棄されたロッカー等により雑然としている。区職員2名の応援を求め避難者を一階教室に収容するが、時間とともに人が増えてくるため、次々に教室を開けて収容する。

午後2時00分

・遺体安置所は下山手小学校の2階の講堂

にすることにしたが、天井より蛍光灯が落ちかかっている、余震の度に落ちるのではないかと不安を感じる。

下山手小学校は廃校になっているため、電話、電気はなく当初は近くの公衆電話を利用して本部との連絡を取らざるを得ない状況にあり、夜間の対応に不安を感じる。

西の空一面に真っ黒な煙が満ちていて、その間をときおりヘリコプターが旋回している。日が暮れる頃には避難者は500人程度になる。

余震が続くため、時には教室から出て運動場へ戻ったり、教室へ入らず一晩中運動場の焚き火の回りで過ごした人も多い。

午後5時30分頃

電気工事のために関西電力がきて作業を開始する。教室内は真っ暗となり、このまま、夜を迎えることに不安を感じる。しかし避難者は疲れ果てたのか静かであった。

6時頃電気がつく、避難者の中からは拍手と歓声が沸き起こる。食料がきたのはやると9時頃で、小さいなり寿司がとどく。避難者一人につき一個で、これを教室や運動場にいる避難者に配る。

午後8時頃

・最初の遺体が入ってきたのは葺合署からで、その夜に14体の遺体が運ばれてきた。葬儀業者に柩等の準備をするよう依頼する。遺族も職員も徹夜で朝を迎える。しばらくして、乾パンがとどく。乾パン1袋（5枚

入)を2人で分けるように伝え配給する。深夜に毛布が届いたが、二人に一枚、全員に渡るはずもなく、遅れて取りにきた避難者より不満が沸き起こる。

・寺院の安置所については警察より連絡があり、すでに遺体を安置していた所もあるため、職員が巡回する。ある寺院では、ローソクの明りの中で、亡くなった子供の遺体に、母親が添い寝をしている光景に、胸を締めつけられた思いをした職員もいる。

・他区においては、多数の死者がでて、柩の不足や火葬場が遺体処理能力を越えており、困難な状況であるとの情報が入ってくる。

#### ●遺体安置所の運営

・遺体保管、埋火葬の費用等については、災害救助法に規定はあるが、具体的な事項が判らないため、やむなく、区内の規格葬儀店へ事後処理するとの約束で、納棺、ドライアイスの確保、お花、焼香台などを依頼し、火葬までの協力を得た。

・区内には、生田警察署、葺合警察署の2署があり、遺体処置の方法が異なっていること等から、当初安置所として、遺族に火葬に至るまでの手続きについて十分な説明ができず不安を一時抱かせた。

生田警察署…遺体を安置所に移送→

検案→検案書の交付・遺体の引渡。

葺合警察署…検案→検案書の交付→  
遺体を安置所に移送。

・この間遺族よりは合同慰霊祭の要望がでるが、「現在なおご遺体の捜索中でもあり、又避難者の援助に最大限の努力を払わなければならない状況であり、もうしばらく日数を下さい」との区長の言葉を伝え遺族の了承を得た。

・アルジェリア人Mさん（神戸商船大学学生）については、関係者から宗教上の理由により火葬はしないよう要望があり、最終的にはアルジェリア大使館へ警察から連絡し、大使館が依頼した葬儀業者が遺体を引き取り、本国へ移送した。

・次表のとおり遺体安置所を設置し、寺院を除く3カ所の遺体安置所に職員を24時間体制で配置し、4交代で運営した。寺院の安置所には、職員の人手なく巡回のみで、配置はしていない。

・衛生局より近隣府県の火葬場を使用するようにと指導があるも、当区においては、遺体の収容から概ね5日程度で、市内の火葬場において対応できた。

・最後の遺体が引き取られたのは1月31日午後9時。震災後2週間目である。

・遺体安置所で預かった遺体は次表の通りである。

【表】 遺体安置所・日別安置状況（平成7年1月17日～1月31日）

安置所名 / 日	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	取扱延数 / 取扱実数
西本願寺別院	0	14	13	11	8	6	4	4	1	0	0	0	0	0	0	61/ 14
浄福寺	10	6	3	4	1	0	7	7	1	1	1	0	0	0	0	41/ 17
光尊寺	1	2	8	11	8	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33/ 18
楠寺	18	17	14	6	6	4	3	3	3	0	0	0	0	0	0	74/ 17
生田文化会館	0	0	0	1	6	4	3	3	0	0	0	0	0	0	2	19/ 13
神戸教会	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2/ 2
下山手小学校	14	42	35	28	22	17	15	12	9	8	6	1	0	0	0	209/ 44
計	43	81	73	63	51	34	32	29	14	9	7	1	0	0	2	439/125